

1 ROBERT D. NEWMAN, SBN 86534
2 RICHARD A. ROTHSCHILD, SBN 067356
3 ANTIONETTE DOZIER, SBN 244437
4 WESTERN CENTER ON LAW & POVERTY
5 3701 Wilshire Boulevard, Suite 208
6 Los Angeles, CA 90010
7 (213) 487-7211 Fax: 213-487-0242
8 Email: rnewman@wclp.org
9 rrothschild@wclp.org
10 adozier@wclp.org

11 Attorneys for Plaintiffs
12 [Additional counsel appear on next page]

13 UNITED STATES DISTRICT COURT
14 CENTRAL DISTRICT OF CALIFORNIA

15 KATIE A. by and through her next friend) CASE NO. CV-02-05662 JAK (SHx)
16 Michael Ludin; MARY B. by and through)
17 her next friend Robert Jacobs; JANET C. by)
18 and through her next friend Dolores)
19 Johnson; HENRY D. by and through his) PLANTIFFS' RESPONSE TO
20 next friend Gillian Brown: AND GARY E.) SPECIAL MASTER'S NOVEMBER
21 by and through his next friend Michael) 2014 REPORT
22 Ludin; individually and on behalf of others)
23 similarly situated,)

24 Date: November 24, 2014
25 Time: 3:00 p.m.
26 Courtroom: 750
27 Judge: Hon. John A. Kronstadt

28 v.)
29)
30)
31)
32)
33)
34)
35)
36)
37)
38)
39)
40)
41)
42)
43)
44)
45)
46)
47)
48)
49)
50)
51)
52)
53)
54)
55)
56)
57)
58)
59)
60)
61)
62)
63)
64)
65)
66)
67)
68)
69)
70)
71)
72)
73)
74)
75)
76)
77)
78)
79)
80)
81)
82)
83)
84)
85)
86)
87)
88)
89)
90)
91)
92)
93)
94)
95)
96)
97)
98)
99)
100)
101)
102)
103)
104)
105)
106)
107)
108)
109)
110)
111)
112)
113)
114)
115)
116)
117)
118)
119)
120)
121)
122)
123)
124)
125)
126)
127)
128)
129)
130)
131)
132)
133)
134)
135)
136)
137)
138)
139)
140)
141)
142)
143)
144)
145)
146)
147)
148)
149)
150)
151)
152)
153)
154)
155)
156)
157)
158)
159)
160)
161)
162)
163)
164)
165)
166)
167)
168)
169)
170)
171)
172)
173)
174)
175)
176)
177)
178)
179)
180)
181)
182)
183)
184)
185)
186)
187)
188)
189)
190)
191)
192)
193)
194)
195)
196)
197)
198)
199)
200)
201)
202)
203)
204)
205)
206)
207)
208)
209)
210)
211)
212)
213)
214)
215)
216)
217)
218)
219)
220)
221)
222)
223)
224)
225)
226)
227)
228)
229)
230)
231)
232)
233)
234)
235)
236)
237)
238)
239)
240)
241)
242)
243)
244)
245)
246)
247)
248)
249)
250)
251)
252)
253)
254)
255)
256)
257)
258)
259)
260)
261)
262)
263)
264)
265)
266)
267)
268)
269)
270)
271)
272)
273)
274)
275)
276)
277)
278)
279)
280)
281)
282)
283)
284)
285)
286)
287)
288)
289)
290)
291)
292)
293)
294)
295)
296)
297)
298)
299)
300)
301)
302)
303)
304)
305)
306)
307)
308)
309)
310)
311)
312)
313)
314)
315)
316)
317)
318)
319)
320)
321)
322)
323)
324)
325)
326)
327)
328)
329)
330)
331)
332)
333)
334)
335)
336)
337)
338)
339)
340)
341)
342)
343)
344)
345)
346)
347)
348)
349)
350)
351)
352)
353)
354)
355)
356)
357)
358)
359)
360)
361)
362)
363)
364)
365)
366)
367)
368)
369)
370)
371)
372)
373)
374)
375)
376)
377)
378)
379)
380)
381)
382)
383)
384)
385)
386)
387)
388)
389)
390)
391)
392)
393)
394)
395)
396)
397)
398)
399)
400)
401)
402)
403)
404)
405)
406)
407)
408)
409)
410)
411)
412)
413)
414)
415)
416)
417)
418)
419)
420)
421)
422)
423)
424)
425)
426)
427)
428)
429)
430)
431)
432)
433)
434)
435)
436)
437)
438)
439)
440)
441)
442)
443)
444)
445)
446)
447)
448)
449)
450)
451)
452)
453)
454)
455)
456)
457)
458)
459)
460)
461)
462)
463)
464)
465)
466)
467)
468)
469)
470)
471)
472)
473)
474)
475)
476)
477)
478)
479)
480)
481)
482)
483)
484)
485)
486)
487)
488)
489)
490)
491)
492)
493)
494)
495)
496)
497)
498)
499)
500)
501)
502)
503)
504)
505)
506)
507)
508)
509)
510)
511)
512)
513)
514)
515)
516)
517)
518)
519)
520)
521)
522)
523)
524)
525)
526)
527)
528)
529)
530)
531)
532)
533)
534)
535)
536)
537)
538)
539)
540)
541)
542)
543)
544)
545)
546)
547)
548)
549)
550)
551)
552)
553)
554)
555)
556)
557)
558)
559)
560)
561)
562)
563)
564)
565)
566)
567)
568)
569)
570)
571)
572)
573)
574)
575)
576)
577)
578)
579)
580)
581)
582)
583)
584)
585)
586)
587)
588)
589)
590)
591)
592)
593)
594)
595)
596)
597)
598)
599)
600)
601)
602)
603)
604)
605)
606)
607)
608)
609)
610)
611)
612)
613)
614)
615)
616)
617)
618)
619)
620)
621)
622)
623)
624)
625)
626)
627)
628)
629)
630)
631)
632)
633)
634)
635)
636)
637)
638)
639)
640)
641)
642)
643)
644)
645)
646)
647)
648)
649)
650)
651)
652)
653)
654)
655)
656)
657)
658)
659)
660)
661)
662)
663)
664)
665)
666)
667)
668)
669)
670)
671)
672)
673)
674)
675)
676)
677)
678)
679)
680)
681)
682)
683)
684)
685)
686)
687)
688)
689)
690)
691)
692)
693)
694)
695)
696)
697)
698)
699)
700)
701)
702)
703)
704)
705)
706)
707)
708)
709)
710)
711)
712)
713)
714)
715)
716)
717)
718)
719)
720)
721)
722)
723)
724)
725)
726)
727)
728)
729)
730)
731)
732)
733)
734)
735)
736)
737)
738)
739)
740)
741)
742)
743)
744)
745)
746)
747)
748)
749)
750)
751)
752)
753)
754)
755)
756)
757)
758)
759)
760)
761)
762)
763)
764)
765)
766)
767)
768)
769)
770)
771)
772)
773)
774)
775)
776)
777)
778)
779)
780)
781)
782)
783)
784)
785)
786)
787)
788)
789)
790)
791)
792)
793)
794)
795)
796)
797)
798)
799)
800)
801)
802)
803)
804)
805)
806)
807)
808)
809)
810)
811)
812)
813)
814)
815)
816)
817)
818)
819)
820)
821)
822)
823)
824)
825)
826)
827)
828)
829)
830)
831)
832)
833)
834)
835)
836)
837)
838)
839)
840)
841)
842)
843)
844)
845)
846)
847)
848)
849)
850)
851)
852)
853)
854)
855)
856)
857)
858)
859)
860)
861)
862)
863)
864)
865)
866)
867)
868)
869)
870)
871)
872)
873)
874)
875)
876)
877)
878)
879)
880)
881)
882)
883)
884)
885)
886)
887)
888)
889)
890)
891)
892)
893)
894)
895)
896)
897)
898)
899)
900)
901)
902)
903)
904)
905)
906)
907)
908)
909)
910)
911)
912)
913)
914)
915)
916)
917)
918)
919)
920)
921)
922)
923)
924)
925)
926)
927)
928)
929)
930)
931)
932)
933)
934)
935)
936)
937)
938)
939)
940)
941)
942)
943)
944)
945)
946)
947)
948)
949)
950)
951)
952)
953)
954)
955)
956)
957)
958)
959)
960)
961)
962)
963)
964)
965)
966)
967)
968)
969)
970)
971)
972)
973)
974)
975)
976)
977)
978)
979)
980)
981)
982)
983)
984)
985)
986)
987)
988)
989)
990)
991)
992)
993)
994)
995)
996)
997)
998)
999)
1000)
1001)
1002)
1003)
1004)
1005)
1006)
1007)
1008)
1009)
1010)
1011)
1012)
1013)
1014)
1015)
1016)
1017)
1018)
1019)
1020)
1021)
1022)
1023)
1024)
1025)
1026)
1027)
1028)
1029)
1030)
1031)
1032)
1033)
1034)
1035)
1036)
1037)
1038)
1039)
1040)
1041)
1042)
1043)
1044)
1045)
1046)
1047)
1048)
1049)
1050)
1051)
1052)
1053)
1054)
1055)
1056)
1057)
1058)
1059)
1060)
1061)
1062)
1063)
1064)
1065)
1066)
1067)
1068)
1069)
1070)
1071)
1072)
1073)
1074)
1075)
1076)
1077)
1078)
1079)
1080)
1081)
1082)
1083)
1084)
1085)
1086)
1087)
1088)
1089)
1090)
1091)
1092)
1093)
1094)
1095)
1096)
1097)
1098)
1099)
1100)
1101)
1102)
1103)
1104)
1105)
1106)
1107)
1108)
1109)
1110)
1111)
1112)
1113)
1114)
1115)
1116)
1117)
1118)
1119)
1120)
1121)
1122)
1123)
1124)
1125)
1126)
1127)
1128)
1129)
1130)
1131)
1132)
1133)
1134)
1135)
1136)
1137)
1138)
1139)
1140)
1141)
1142)
1143)
1144)
1145)
1146)
1147)
1148)
1149)
1150)
1151)
1152)
1153)
1154)
1155)
1156)
1157)
1158)
1159)
1160)
1161)
1162)
1163)
1164)
1165)
1166)
1167)
1168)
1169)
1170)
1171)
1172)
1173)
1174)
1175)
1176)
1177)
1178)
1179)
1180)
1181)
1182)
1183)
1184)
1185)
1186)
1187)
1188)
1189)
1190)
1191)
1192)
1193)
1194)
1195)
1196)
1197)
1198)
1199)
1200)
1201)
1202)
1203)
1204)
1205)
1206)
1207)
1208)
1209)
1210)
1211)
1212)
1213)
1214)
1215)
1216)
1217)
1218)
1219)
1220)
1221)
1222)
1223)
1224)
1225)
1226)
1227)
1228)
1229)
1230)
1231)
1232)
1233)
1234)
1235)
1236)
1237)
1238)
1239)
1240)
1241)
1242)
1243)
1244)
1245)
1246)
1247)
1248)
1249)
1250)
1251)
1252)
1253)
1254)
1255)
1256)
1257)
1258)
1259)
1260)
1261)
1262)
1263)
1264)
1265)
1266)
1267)
1268)
1269)
1270)
1271)
1272)
1273)
1274)
1275)
1276)
1277)
1278)
1279)
1280)
1281)
1282)
1283)
1284)
1285)
1286)
1287)
1288)
1289)
1290)
1291)
1292)
1293)
1294)
1295)
1296)
1297)
1298)
1299)
1300)
1301)
1302)
1303)
1304)
1305)
1306)
1307)
1308)
1309)
1310)
1311)
1312)
1313)
1314)
1315)
1316)
1317)
1318)
1319)
1320)
1321)
1322)
1323)
1324)
1325)
1326)
1327)
1328)
1329)
1330)
1331)
1332)
1333)
1334)
1335)
1336)
1337)
1338)
1339)
1340)
1341)
1342)
1343)
1344)
1345)
1346)
1347)
1348)
1349)
1350)
1351)
1352)
1353)
1354)
1355)
1356)
1357)
1358)
1359)
1360)
1361)
1362)
1363)
1364)
1365)
1366)
1367)
1368)
1369)
1370)
1371)
1372)
1373)
1374)
1375)
1376)
1377)
1378)
1379)
1380)
1381)
1382)
1383)
1384)
1385)
1386)
1387)
1388)
1389)
1390)
1391)
1392)
1393)
1394)
1395)
1396)
1397)
1398)
1399)
1400)
1401)
1402)
1403)
1404)
1405)
1406)
1407)
1408)
1409)
1410)
1411)
1412)
1413)
1414)
1415)
1416)
1417)
1418)
1419)
1420)
1421)
1422)
1423)
1424)
1425)
1426)
1427)
1428)
1429)
1430)
1431)
1432)
1433)
1434)
1435)
1436)
1437)
1438)
1439)
1440)
1441)
1442)
1443)
1444)
1445)
1446)
1447)
1448)
1449)
1450)
1451)
1452)
1453)
1454)
1455)
1456)
1457)
1458)
1459)
1460)
1461)
1462)
1463)
1464)
1465)
1466)
1467)
1468)
1469)
1470)
1471)
1472)
1473)
1474)
1475)
1476)
1477)
1478)
1479)
1480)
1481)
1482)
1483)
1484)
1485)
1486)
1487)
1488)
1489)
1490)
1491)
1492)
1493)
1494)
1495)
1496)
1497)
1498)
1499)
1500)
1501)
1502)
1503)
1504)
1505)
1506)
1507)
1508)
1509)
1510)
1511)
1512)
1513)
1514)
1515)
1516)
1517)
1518)
1519)
1520)
1521)
1522)
1523)
1524)
1525)
1526)
1527)
1528)
1529)
1530)
1531)
1532)
1533)
1534)
1535)
1536)
1537)
1538)
1539)
1540)
1541)
1542)
1543)
1544)
1545)
1546)
1547)
1548)
1549)
1550)
1551)
1552)
1553)
1554)
1555)
1556)
1557)
1558)
1559)
1560)
1561)
1562)
1563)
1564)
1565)
1566)
1567)
1568)
1569)
1570)
1571)
1572)
1573)
1574)
1575)
1576)
1577)
1578)
1579)
1580)
1581)
1582)
1583)
1584)
1585)
1586)
1587)
1588)
1589)
1590)
1591)
1592)
1593)
1594)
1595)
1596)
1597)
1598)
1599)
1600)
1601)
1602)
1603)
1604)
1605)
1606)
1607)
1608)
1609)
1610)
1611)
1612)
1613)
1614)
1615)
1616)
1617)

1 CONTINUED ATTORNEYS FOR PLAINTIFFS:

2 KIMBERLY LEWIS, SBN 144879
3 NATIONAL HEALTH LAW PROGRAM
4 3701 Wilshire Boulevard, Suite 750
5 Los Angeles, CA 90010
6 (310) 204-6010 Fax: (213) 368-0774
7 Email: lewis@healthlaw.org

8 PATRICK GARDNER, SBN 208119
9 YOUNG MINDS ADVOCACY CORP.
10 115 Haight Street
11 Menlo Park, CA 94025
12 (650) 494-4930 Fax: (650) 494-4930
13 Email: Patrick@youngmindsadvocacy.org

14 IRA BURNIM (pro hac vice)
15 BAZELON CENTER FOR MENTAL HEALTH LAW
16 1101 Fifteenth Street, NW, Suite 1212
17 Washington, DC 20006
18 (202) 467-5730 Fax: 202-223-0409
19 Email: irab@bazelon.org

20 JOHN O'TOOLE, SBN 62327
21 LEECIA WELCH, SBN 208714
22 NATIONAL CENTER FOR YOUTH LAW
23 405 14TH Street, 15th Floor
24 Oakland, CA 94612
25 (510) 835-8098 Fax: 510-835-8099
26 Email: jotoole@youthlaw.org
27 pgardne@youthlaw.org
28 lwelch@youthlaw.org

MARILYN HOLLE, SBN 61530
MELINDA BIRD, SBN 102236
DISABILITY RIGHTS CALIFORNIA
3580 Wilshire Boulevard, Suite 902
Los Angeles, CA 90010
(213) 427-8747 Fax: (213) 427-8767
Email: melinda.bird@disabilityrightsca.org
marilyn@disabilityrightsca.org

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28

CONTINUED ATTORNEYS FOR PLAINTIFFS:

MARK D. ROSENBAUM, SBN 59940
AMERICAN CIVIL LIBERTIES UNION
OF SOUTHERN CALIFORNIA
1313 W. 8th Street
Los Angeles, CA 90017
(213) 977-9500 Fax: 213-977-5297
Email: mrosenbaum@aclu-sc.org

1 Plaintiffs file the following response to the Special Master’s November 20,
2 2014 Report, and the State Defendants’ Response to the Special Master Report¹:

3 **A. Number of children receiving ICC and IHBS**

4 It cannot be disputed that the number of children and youth receiving ICC
5 and IHBS is very low when compared to the expected need for ICC and IHBS
6 services. The State’s effort to put this number in historical context and promote its
7 accomplishments is, however, ultimately misplaced, because it understates both the
8 urgency and extent of the challenge. The State’s efforts need to be dramatically
9 increased if it is going to effectively ensure that all eligible children receive these
10 medically necessary services they are entitled to receive.

11 The State and the Special Master’s focus on the total number of children
12 served over time is also not the main story. The critical question for youth in need
13 of ICC and IHBS is whether they can get services when they need them.

14 Because treatment populations are fluid, the relevant measure of the State’s
15 ability to deliver services is the capacity of the system *at a point in time*. Both the
16 State’s and the Special Master’s analysis of service delivery performance is based
17 on a comparison between a point-in-time measure of demand (total Subclass
18 members) and a period of time measure of services provided (total number of
19 children ever served). This is an apples to oranges comparison. A more
20 appropriate performance measure would be to compare supply and demand using
21 either point-in-time or period of time for both factors. Thus, using point-in-time
22 data, the best measure of access from the State’s available data is the maximum
23 number of children receiving ICC and IHBC in a single month divided by the
24 estimated number of subclass members who are eligible for those services in that
25 month. Those figures are 2,871 (the highest number of subclass members
26 receiving ICC and IHBS reported for April 2014) and 43,112 (the number of

27
28
¹ Plaintiffs had received no advance notice from the State that it would be filing a
response and so had not originally planned on filing their own response.

1 potential subclass members reported May 2014), respectively. That means that
2 after three years of implementation, the State has developed less than one-tenth of
3 the capacity necessary to meet the expected needs of subclass members and
4 provide them with the services to which they are currently legally entitled. This is
5 why Plaintiffs are so concerned about the framing of implementation progress by
6 the State.

7 The State needs to continue to pursue vigorously the steps it has recently
8 taken to increase the delivery of services by counties pursuant to the Service
9 Delivery Action Plan. Slowing down their efforts once jurisdiction ends would be
10 an enormous mistake. Instead, the State should increase its efforts for county
11 oversight and its commitment to set performance standards for counties. It also
12 needs to use its corrective action authority when counties fail to meet the
13 performance standards.

14 **B. Efforts to evaluate ICC and IHBS service access, quality of care, and**
15 **fidelity to the Core Practice Model**

16 The State also emphasizes its success in executing a data sharing agreement
17 between DHCS and DSS. This is an important achievement, as the Special Master
18 acknowledges. However, it is just one modest step towards developing a system
19 that is capable of routinely evaluating service delivery and system performance in
20 order to increase the quantity and improve the quality of services over time.

21 Additionally, the Special Master presents the State's response to the JMT/ACO
22 recommendations and praises its commitment to develop a quality management
23 plan *in the future*. This is an important commitment, and it must be met.

24 Nevertheless, it is currently only a plan to plan, and comes years after an actual
25 plan was supposed to be delivered under the Settlement Agreement.

26 Overall, the State's commitment to design and develop a quality assurance
27 and management system has been largely deferred and remains undelivered. As a
28 result, California's Medi-Cal program does not have the present capability to
reliably measure or evaluate:

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28

a. *Need for Services:*

- i. How many class members who are not receiving mental health services need ICC and IHBS;
- ii. How many children who are receiving either more intensive or less intensive specialty mental health services need to transition to ICC and IHBS;

b. *Delivery of Services:*

- i. How many children have been, or are being, screened, referred, and assessed for treatment;
- ii. How many children are *presently* receiving ICC and IHBS services;
- iii. What is the duration, scope, and intensity of the services that are provided to individual children;

c. *Quality of Care:*

- i. Whether ICC or IHBS services are provided consistent with the Core Practice Model—including whether they are strength-based, individualized, consistently provided, and culturally competent;
- ii. The quality and timeliness of ICC and IHBS treatment provided;

d. *Outcomes and Results:*

- i. The effectiveness of the services that are provided, including how many children no longer need intensive treatment because they have been successfully served; or
- ii. How many children have avoided congregate care or hospitalization due to ICC and IHBS services, or have been stepped down from congregate care or hospitalization into ICC and IHBS services.

These basic and fundamental data are essential management tools, and yet they are typically unknown, unreliable, or simply unavailable to the counties and State. Without more systematic collection and analysis of data on timeliness, intensity of services provided, quality of care, fidelity to the practice model, or

1 treatment results, and more—in addition to the information already gathered—we
2 cannot determine whether the goals of the Settlement Agreement have been met.

3 The parties acknowledged when they executed the Settlement Agreement
4 that some agreed-upon activities would be incomplete at the end of Court
5 jurisdiction, and the Special Master called out several of these in his Report [at
6 page 38-40]. Among the items listed by the Special Master is the design and
7 implementation of a quality management system. Plaintiffs concur. The
8 recommendations offered by the JMT/ACO provide a useful community team
9 framework to meet this commitment, and that framework has been adopted by the
10 State. However, the State must still adopt and implement a strategy and program
11 proposed by the community team. That will not happen until many months from
12 now—long after the Court’s jurisdiction has ended and the Special Master is gone.

13 Although the Court’s jurisdiction over the State will come to an end shortly,
14 neither the State’s commitments under the Settlement Agreement, nor its
15 obligations under law are finished. There is still no clear roadmap detailing how
16 the parties or other stakeholders will navigate these next steps. The parties have
17 agreed to meet to discuss this, however, and there remains substantial good will
18 among the parties that should aid the process. Ultimately, it is up to the State to
19 meet its remaining fundamental commitments, just as it is the State’s obligation to
20 manage its many other entitlement programs and comply with the law in doing so.
21 These commitments include providing *all* eligible children with ICC, IHBS.
22 Moreover, delivering on this promise requires the concomitant satisfaction of its
23 promise to provide an effective, operational Quality Management system.

24 **C. Access to Therapeutic Foster Care**

25 While the State has submitted a State Plan Amendment (SPA) seeking
26 approval of Therapeutic Foster Care (TFC) as a Medi-Cal benefit, Plaintiffs remain
27 concerned that the services are still not approved or available to the subclass
28 members. Plaintiffs concur with the Special Master’s findings on page 39 (lines 2-
9) and page 40 (lines 18-26) and that the State should develop an updated TFC

1 work plan with timelines that addresses specific implementation deliverables in
2 order to ensure TFC is available to subclass members, when medically necessary,
3 as soon as TFC is approved as a Medi-Cal service. All of this work remains post
4 court jurisdiction and needs to continue while the State is waiting for CMS or
5 negotiating with CMS on the SPA.

6 **Conclusion**

7 We appreciate the persistent commitment, oversight and guidance by the
8 Honorable Judge Matz and Judge Kronstadt in this matter. Additionally, we want
9 to acknowledge the work of the Special Master, both in overseeing the successful
10 interest-based negotiations that resulted in the Settlement Agreement, and in
11 shepherding the parties and stakeholders through three challenging years of
12 implementation. We also want to recognize the work undertaken by the State's
13 representatives during the past five years they have collaborated with Plaintiffs to
14 reach agreements, solve problems, and implement the Settlement to benefit the
15 children and youth in California. Much more needs to be accomplished, however,
16 and continued progress will require the concerted and persistent effort of DHCS,
17 CDSS, the counties, providers, and stakeholders. In Plaintiffs' view, staying true
18 to the Settlement Agreement and its implementing plans and commitments is the
19 best way to maintain the collaborative effort that will be needed to achieve the goal
20 of providing intensive mental health services to all eligible children in their own
21 homes and communities.

22
23 DATED: November 24, 2014

Respectfully submitted,

24
25
26 By _____/s/
27 KIMBERLY LEWIS
28 Attorneys for Plaintiffs